

PLAN DE TRABAJO ELEC 2023
SEPTIEMBRE 2023

Alianza



Unidos, Incluyentes y Organizados

PLAN DE TRABAJO ELECCIONES SECCIONALES 2023

LISTA 17-23

CANDIDATOS A CONCEJALES CIRCUNSTRIPCION CENTRO

CANDIDATOS PRICIPALES	CANDIDATOS SUPLENTE
SANDRA HIDALGO ESPINEL	EDWIN BOSMEDIANO CONTERO
JUAN CARLOS GUALLI CRUZ	IVETH RENJIFO VALDIVIEZO
JAEI PATRICIA RENDON CHINLLE	SEBASTIAN SOTO SALAZAR
JORGE PROANO ONOA	MARIA CRSITINA PROANO ONOA
XIMENA CABASCANGO PUMACURO	CARLOS YANEZ REYES

INTRODUCCIÓN

La ciudad capital del Ecuador, Quito, es una ciudad en construcción y expansión, convertida en la actualidad en la más poblada del país. En un espacio de tal envergadura, los retos que enfrenta en materia de movilidad, vivienda, seguridad junto a las dinámicas culturales, económicas y sociales deben ser atendidas de forma que garantice su pleno desarrollo.

El Distrito Metropolitano de Quito, presenta varios aspectos que deben ser abordados para una gestión pública eficiente y que solvente, desde las instituciones destinadas por los mecanismos legales, las distintas problemáticas que la ciudadanía experimenta, asumiendo una responsabilidad directa de los gestores con la sociedad civil.

El manejo público de una ciudad, atravesada por aspectos sociales, económicos y culturales sin resolver, demanda de normativas desde los creadores de proyectos que conozcan y atiendan las particularidades de la ciudad. Los proyectos deben derivar de un conocimiento específico de las problemáticas, las causas de estas y las capacidades que la sociedad civil en articulación con la gestión pública puede atender, generando un desarrollo óptimo de la ciudad, que beneficie a la población que tanto lo requiere.

Es imperativo fortalecer los nexos del servicio público con los ciudadanos que conforman la ciudad, para el reconocimiento de sus problemáticas, necesidades y objetivos. El primer deber de los concejales es la escucha frente a una sociedad que urge de soluciones frente a problemas que afectan su vida cotidiana, su seguridad, su capacidad económica, su convivencia, su movilidad, entre otras aristas que han sido desatendidas y afectadas por dinámicas globales como la pandemia o la guerra. El deber está incompleto sin una puesta en marcha de proyectos que, a través de las urgencias de su población, ejecuta soluciones basadas en los hechos para la construcción de espacios que los quiteños merecen.

Una política pública de este carácter demanda un compromiso de parte de sus concejales y un esfuerzo de participación democrática en la ciudadanía. Las potenciales que la ciudad tiene para mostrar, están en las manos de representantes que deben gestionar adecuadamente, desde sus atribuciones e injerencias en el sistema público, políticas en favor de esta ciudadanía carente de servicios óptimos de movilización, seguridad, condiciones económicas y laborales dignos. Este arduo trabajo es la empresa que los concejales deben asumir para la construcción de un Quito próspero.

MISIÓN Y VISIÓN

VISIÓN

Ser referente humano y político en Ecuador y Latinoamérica, reconocido por promover y construir políticas efectivas, seguras y sostenibles que logren generar impacto social y económico a largo plazo, atendiendo las necesidades locales y promoviendo un ejercicio político de alto nivel, para el desarrollo de nuestra Nación.

MISIÓN

Transformar el ejercicio político, en una actividad de alto reconocimiento y aceptación, con proyectos estructurados en altos valores humanos; orientados al avance de la Nación, dignificando y renovando la política, con resultados transformadores de la economía y el estado moral de la Nación, hacia estadios superiores de motivación y autoestima.

1.- DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL

Quito, al acoger a una población de tres millones de habitantes, necesita de un enorme aparato logístico que sostenga la vida en la ciudad, esto implica entre otras cosas, infraestructura como edificios y vehículos, y talento humano especializado y no especializado que permita el funcionamiento normal del Distrito Metropolitano.

Actividades que forman parte de la cotidianidad de una persona, y que a simple vista parecen sencillas, como abastecerse de alimentos, en realidad son el resultado de esos complejos sistemas logísticos que se mencionaron hace poco.

En la zona centro, los mercados pasan a ser una pieza clave para que la capital funcione. En este trabajo se describirá de forma general el funcionamiento de los mercados en la ciudad, en esa misma línea de ideas, se explicará de qué manera la población de Quito se involucra con el mercado, cómo funciona el sistema de abastecimiento, cómo están distribuidos esos mercados en la parte urbana de la ciudad, entre otras cosas.

En Quito, los mercados son espacios que sufren de muchas carencias y problemas, y debido a su importancia para Quito, es necesario prestarle la debida atención a estas problemáticas, que van desde problemas a nivel de infraestructura, inseguridad e incluso falta de seguridad.

“Los mercados son clave para la economía de la ciudad porque contribuyen a regular los precios de los alimentos” (Quito Como Vamos, 2021) pues, en medida en la que se reducen los intermediarios en las cadenas de suministros, los productos que llegan a los mercados suelen ser bastante accesibles para la población en general, esto genera dos fenómenos. El primero es que las personas con ingresos bajos puedan asegurar su alimentación en la medida en la que se abastecen directamente de los mercados, y la segunda es que los mercados generan precios referenciales de los productos de primera necesidad, y por tanto las tiendas de abasto de la ciudad, por un tema de competitividad, mantengan los precios de venta al público bajos.

Los mercados no solo son un lugar de comercio donde se compran y venden productos, en muchas ocasiones el mercado es un espacio vital para muchas familias, muchas personas han criado allí a sus hijos, muchos han crecido, crecido y han tenido la oportunidad de progresar gracias a estos lugares, es decir que los mercados pueden tener una carga emocional para quienes han estado involucrado a ellos toda la vida.

Los mercados en Quito tienen una serie de problemas que deberían atenderse tanto desde el Estado central como desde el gobierno de la ciudad. Por un lado, si bien los mercados constituyen una fuente de empleo para un número importante de personas, muchos de los que laboran en estos espacios no tienen un empleo adecuado, es decir, no gozan de algunas garantías como la afiliación a la seguridad social, la subsistencia de estas personas depende exclusivamente de la afluencia de compradores, lo que hace que sus ingresos sean muy volátiles y pueden quedar desprotegidos ante alguna crisis.

El centro histórico de Quito es una importante área de la ciudad, que a lo largo del tiempo ha ido desarrollando una serie de dinámicas propias, que lo han convertido en un polo comercial, cultural y de turismo. Esta área es el símbolo por antonomasia de la capital de la república.

La infraestructura existente en el centro histórico es vital para el funcionamiento de la ciudad, y a esta ser la capital de la república, su importancia trasciende a nivel nacional. Entre la infraestructura privada de la zona, se pueden encontrar residencias, una amplia gama de locales comerciales, hoteles, bancas, restaurantes, supermercados, entre otros. Y, entre la infraestructura estatal, se pueden encontrar, oficinas de administración pública tanto del Estado central como del gobierno local, mercados, centros comerciales, hospitales, bibliotecas, museos, entre muchos otros. La primera área de gran relevancia para el centro histórico es el área comercial. Esta zona de la ciudad se ha convertido en un importante punto de comercio, de adquisición de bienes y servicios de todo tipo, llegando a abastecer a una población importante de la ciudad que no se limita exclusivamente a los moradores del casco antiguo.

La importancia a nivel comercial del Centro Histórico se puede ver reflejada en la gran cantidad de infraestructura pública y privada destinada para esos fines. Por un lado, allí se encuentran cuatro mercados que abastecen de alimento a la ciudad: el Mercado Municipal San Juan, el Mercado Municipal San Frasco, el Mercado Central, y por último uno de los mercados más importantes de todo el DMQ, el Mercado de San Roque.

Las dinámicas culturales del Centro Histórico son de gran importancia para la ciudad y el país, en el área, se desarrolla un amplio conjunto de manifestaciones materiales e inmateriales artísticas, manifestaciones religiosas, ritos y simbolismos propios de los pueblos indígenas, entre otras cosas. Sin duda alguna el centro es el espacio cultural más importante de todo el DMQ.

Un elemento fundamental del Centro Histórico como espacio cultural radica en las manifestaciones materiales o tangibles de esa cultura, es decir, en edificios, obras de

arte, monumentos, plazas, entre otros. La importancia del Centro Histórico de Quito está en ser una zona atractiva para que moradores de otras zonas de la ciudad vengan a realizar actividades de la vida diaria, como compra, comer, divertirse, entre otras, pero, por otro lado, la esencia del centro histórico se debe a la población que lo habita. De allí radica la importancia de abordar a esta área de la ciudad tomando en cuenta la población y vivienda.

Es indispensable pensar en el uso del espacio público. En el centro histórico de Quito, en la medida en la que distintos grupos socio económicos reclaman su derecho al uso de estos espacios, muchos de estos grupos tienen intereses contrapuestos, y se convierte al espacio público en un escenario de disputa en el que chocan distintos intereses. Además, también se choca muchas veces con los intereses del gobierno de la ciudad y de otras entidades públicas y privadas. Una de estas disputas se da por el comercio informal y la ocupación de espacios públicos destinados a los negocios.

El comercio informal es una serie de actividades orientadas a la prestación de bienes y servicios, sin ninguna regulación de por medio, y sin contar con una serie de beneficios a los que los comerciantes "formales" pueden acceder.

Los comerciantes informales en Quito no son un grupo homogéneo, están compuestos por personas de distintas culturas, distintos países, distintas ciudades, y con distintas necesidades. A pesar de esta heterogeneidad, este grupo y las características de las actividades económicas que realizan, son el resultado de una paralización de la calidad de vida producida por una serie de factores, como la crisis sanitaria o la falta de empleo.

Las limitadas oportunidades, sumadas a la constante necesidad de subsistir, llevan a buscar a las personas, los medios necesarios para cubrir, al menos algunas de sus necesidades básicas y las de sus familias. Es fundamental tomar en cuenta que el comercio informal en ocasiones es una actividad que le da lucro a toda la familia, lo que conlleva una serie de otras problemáticas, como la del trabajo infantil.

Una de las variables que influye directamente en aumento o disminución de las actividades comerciales informales, es la oportunidad que puedan o no tener las personas de acceder a empleo adecuado, sean estos trabajos cualificados o no cualificados. En el caso de Quito el panorama se volvió más desalentador desde que comenzó la pandemia de COVID-19.

Muchos de los comerciantes informales tienen una dinámica de trabajo ambulatoria, que responde sobre todo a la necesidad de buscar potenciales consumidores de bienes y servicios. Existe otra gran porción de comerciantes que trabajan en un lugar fijo. El primer problema es que casi la mayoría de los permisos de trabajo del municipio se otorgan solo para comerciantes con lugares fijos de trabajo.

Además, se debe tomar en cuenta que, muchas de las personas que podrían tener la voluntad y/o necesidad de adquirir uno de estos permisos, muchas veces no conocen

todo el proceso burocrático que se debe seguir para llegar a cumplir este trámite. Si consideramos que los comerciantes informales no pueden invertir grandes cantidades de tiempo en procesos burocráticos como los de obtención de permisos de trabajo, porque esto representarán menos tiempo de trabajo y menos ingresos.

La tendencia más común de los gobiernos de la ciudad, con respecto a la gestión del comercio informal, ha sido sacarlos de los espacios, y generalmente reubicarlos en infraestructura diseñada para el comercio minorista, generalmente mercados. El problema es que al ser desplazados a estos nuevos escenarios, los comerciantes deben lidiar con una serie de nuevos problemas, que en algunos casos pueden llegar a ser igual o peores de los que se enfrentaban en las calles, entre estos nuevos problemas pueden estar, por un lado, una menor afluencia de personas, y por tanto, menor rentabilidad, pero por el otro lado, problemas como los de inseguridad no desaparecen, pues “dentro de mercados y centros comerciales populares operan mafias que realizan cobros adicionales, lo que mermaría los ingresos de los comerciantes que allí se reubiquen” (Rodríguez, 2021).

En este apartado se describirá de forma general la actual situación de criminalidad en el distrito metropolitano de Quito. Empezando con las muertes, las que “del total de 2020, 110 fueron intencionales, 25 asesinatos y 9 femicidios” (Quito Como Vamos, 2021), esto quiere decir que la imprudencia es un factor importante a la hora de cuantificar este tipo de delitos, pues representa al rededor del 17% de los casos registrados en la ciudad.

Con respecto a las armas utilizadas para atentar contra la vida de quienes habitan Quito, se ha registrado que “en homicidios fue [predominante el uso de] el arma blanca, con una diferencia de aproximadamente 3 a 1 frente a las armas de fuego. (Quito Como Vamos, 2021). Esto se puede interpretar de distintas maneras, por una parte, esta tendencia se debe a que el conseguir un arma blanca es significativamente más fácil que conseguir un arma de fuego. Por otro lado, probablemente muchos de estos homicidios no se relacionan con el sicariato, donde se tiende a usar armas de fuego, y más bien estas muertes son el resultado de robos o riñas callejeras.

Según el INEC, el índice de desempleo en el primer trimestre de 2022 se encuentra en 10,8 puntos porcentuales, si lo comparamos con las cifras del mismo periodo del año anterior, el desempleo baja en un 3%. Es decir que, aunque el desempleo muestra una tendencia decreciente, las cifras siguen siendo preocupantes.

A pesar de estas cifras, el aporte económico de Quito para el país sigue siendo significativo, pues “la contribución de las remuneraciones ocupa un porcentaje significativo en relación con el total a escala nacional (35.58 %) y que se inclina hacia los hombres (59.85 %) por sobre las mujeres (40.15 %). (Quito Como Vamos, 2021)”. En este sentido, los tres sectores que más aportan a la economía son el comercio, los servicios de enseñanza y la manufactura.

Con respecto al subempleo en el primer trimestre de 2022, este se ubicó en un 20,3% a diferencia del mismo periodo del año pasado, donde el subempleo estaba en 17,3 puntos porcentuales. Este aumento de la economía informal es multi causal, se puede identificar como detonantes: a mala situación económica del país, o la falta de incentivos para regularizar actividades económicas según contempla la legislación nacional y local.

2.- OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

2.1.- Objetivo General

Brindar de instrumentos normativos a la ciudad que atiendan las principales necesidades de la ciudadanía atendiendo a las dinámicas sociales, culturales, económicas, ambientales, de género, territoriales, entre otras para una mejor convivencia y gestión política.

2.2.- Objetivos Específicos

Elaborar ordenanzas dedicadas a la gestión turístico-ambiental para desarrollar las áreas verdes, entre ellas el Bosque del Panecillo, convirtiéndolos en un emblema de la ciudad para la recreación de niños, niñas, jóvenes y adultos de la ciudad, siendo a su vez foco de atracción turística, con un ambiente óptimo, libre de violencia y en consonancia con las potencialidades de la ciudad.

Gestionar ordenanzas que promuevan las actividades comerciales, turísticas a través de programas y proyectos encaminados a incentivar la participación ciudadana y su organización para una mejor participación orientada a mostrar el potencial histórico, cultural y turístico de todo el espacio céntrico de la ciudad.

Promover espacios seguros dentro de las zonas con mayores problemáticas de la ciudad, focalizado en espacio de transporte público que fortalezcan la confianza en la sociedad para movilizarse y garantizar la protección de los derechos de la ciudadanía.

Agenciar políticas que fomenten la exposición de la riqueza histórica y cultural en las zonas, desde una investigación científica y aplicada para desarrollar estos conocimientos que sirven para enriquecer a la ciudadanía, con una adecuada socialización de los resultados.

Crear políticas públicas orientadas a la estructuración de los espacios comerciales encaminados hacia el respeto y protección de los comerciantes, regulando a través de un estudio georreferencial y en respeto de los establecimientos y sitios destinados a la comercialización de productos, estos espacios en favor de la ciudadanía en torno a sus intereses económicos.

Garantizar políticas de atención integral a la población que requiere de un apoyo especial como la atención infantil, personas con discapacidades, personas en situación

de calle. Dichas políticas garantizan el derecho a una vida digna y permiten la construcción de una ciudad más incluyente.

3.- MATRIZ PLURIANUAL DE TRABAJO

Componente	Objetivo Específico	Actividades	Tiempo			
			Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Sociocultural	Elaborar ordenanzas dedicadas a la gestión turístico-ambiental para desarrollar las áreas verdes, entre ellas el Bosque del	Gestión para la recuperación de áreas verdes en la zona urbana	x	X	x	x
Sociocultural	Panecillo,	Gestión para la readecuación del Bosque del Panecillo	x	X	x	x
Sociocultural	convirtiéndolos en un emblema de la ciudad para la recreación de niños,	Gestión para la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial	x	X	x	x
Sociocultural	niñas, jóvenes y adultos de la ciudad, siendo a su vez foco de atracción turística, con un ambiente óptimo, libre de violencia y en consonancia con las potencialidades de la ciudad.	Gestión para el adecuado mantenimiento de parques y áreas verdes de la ciudad	x	X	x	x
Económico productivo	Gestionar ordenanzas que promuevan las actividades comerciales, turísticas a través de	Gestionar normativas para el fortalecimiento de actividades culturales en las áreas turísticas	x	X	x	x
Económico productivo	programas y proyectos encaminados a incentivar la	Gestionar proyectos de escuelas comunitarias de	x	X	x	x

	participación ciudadana y su organización para una mejor participación orientada a mostrar el potencial histórico, cultural y turístico de todo el espacio céntrico de la ciudad.	capacitación en temas turísticos				
Económico productivo		Gestionar ordenanzas que fomenten la actividad económica y turística a través de actividades culturales	x	X	x	x
Económico productivo		Implementar políticas que favorezcan la creación del empleo, focalizando el empleo para jóvenes en su primer trabajo, brindando facilidades e incentivos hacia las empresas				
Movilidad y Seguridad	Promover espacios seguros dentro de las zonas con mayores problemáticas de la ciudad, focalizado en espacio de transporte público que fortalezcan la confianza en la sociedad para movilizarse y garantizar la protección de los derechos de la ciudadanía.	Fortalecer organizaciones barriales comunitarias por los derechos	x	X	x	x
		Gestionar ordenanzas que promuevan la seguridad en espacios de tránsito público, con instrumentos adecuados de prevención y control de delitos	x	X	x	x
Movilidad y Seguridad		Gestionar la participación ciudadana	x	X	x	x

		orientada al compromiso de seguridad de los espacios públicos				
Sociocultural	Agenciar políticas que fomenten la exposición de la riqueza histórica y cultural en las zonas, desde una investigación científica y aplicada para desarrollar	Gestionar proyectos de investigación y recolección de investigación para la recuperación de elementos históricos, culturales	x	X	x	x
Sociocultural	estos conocimientos que sirven para enriquecer a la ciudadanía, con una adecuada socialización de los resultados.	Expedir ordenanzas en torno a eventos en zonas de alto impacto que movilicen la economía, con un Plan Turístico y la implementación del Plan del Centro Histórico				
Sociocultural		Propiciar el acceso a la información recolectada de los hechos históricos, culturales y artísticos de la ciudad	x	X	x	x
Sociocultural		Fortalecer actividades culturales que aprovechen la riqueza histórica de las comunidades	x	X	x	x
Económico productivo	Crear políticas públicas orientadas a la estructuración de los espacios comerciales	Gestionar ordenanzas de organización territorial de espacios	x	x	x	x

	encaminados hacia el respeto y protección de los comerciantes,	comerciales reconociendo el comportamiento de sus trabajadores				
Económico productivo	regulando a través de un estudio georreferencial y en respeto de los establecimientos y sitios destinados a la comercialización de productos, estos	Propiciar espacios adecuados para las actividades comerciales y acceso a mecanismos de reconocimiento de trabajadores	x	X	x	x
Económico productivo	espacios en favor de la ciudadanía en torno a sus intereses económicos.	Gestionar ordenanzas para la reactivación económica y fortalecimiento de mercados	x	X	x	x
Salud-Social	Garantizar políticas de atención integral a la población que requiere de un apoyo especial como la atención infantil, personas con discapacidades, personas en situación de calle	Implementar políticas que atiendan la salud en general y en las personas con necesidades especiales, personas sin hogar, también con atención infantil				
Salud-Social		Propiciar espacios públicos que mejoren la accesibilidad a la población con capacidades diferentes				

4.- MECANISMOS DE RENDICION DE CUENTAS

Se establecerán todos los mecanismos disponibles y dispuestos por ley para que el alcance de toda la información municipal, este al alcance de todos los ciudadanos y por ende las entidades de control.

Se realizarán evaluaciones periódicas con los habitantes de cada una de las parroquias del cantón para evaluar el avance de cada intervención municipal, acorde a la programación respectiva.

Se propondrá como una de las principales políticas para esta administración, la disponibilidad de informar por parte de voceros autorizados en cada área de gestión sobre cualquier aspecto que requiera la ciudadanía.

Se fortalecerá mediante capacitación continua a los miembros del Concejo de Planificación Cantonal en todos los temas de gestión pública y se pondrá periódicamente a su consideración y pronunciamiento la programación municipal para verificar su correspondencia con el presupuesto aprobado y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial actualizado.

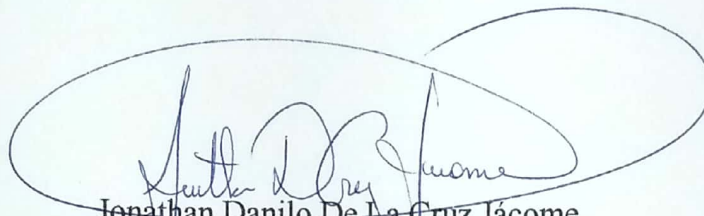
Se efectuarán las reuniones ampliadas ciudadanas para que las programaciones, presupuestos e intervenciones antes señaladas, sean de conocimiento permanente y lograr así un verdadero programa de veeduría ciudadana.

NOMBRES Y APELLIDOS	FIRMA DE RESPONSABILIDAD
SANDRA HIDALGO ESPINEL	
EDWIN BOSMEDIANO CONTERO	
JUAN CARLOS GUALI CRUZ	
IVETH RENJIFO VALDIVIEZO	
JAEI PATRICIA RENDON CHINLE	
SEBASTIAN SOTO SALAZAR	
MARIO SEBASTIAN PURUNCAJAS DELGADO	
MARIA BELEN PROANO ONOA	
XIMENA CABASCANGO PUMACURO	
CARLOS YANEZ REYES	

Certificación.

En mi calidad de Procurador Común de la Alianza UIO, Unidos, Incluyentes y Organizados, certifico que, el presente documento representa el Plan de Trabajo presentado por las y los candidatos a la digindida de Concejal Distrito Centro, para las Elecciones Seccionales 2023 y fue elaborado de acuerdo a la normativa vigente y debidamente socializado.

Quito, 14 de septiembre de 2022.



Jonathan Danilo De La Cruz Jácome
Procurador Común
Alianza UIO, Unidos, Incluyentes y Organizados